



-45-

Αριθμ.236/12/2006

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Πολιτισμού «Κύρωση της Σύμβασης για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου κυρώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος, η Σύμβαση της UNESCO για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς, που υπογράφηκε στο Παρίσι στις 3 Νοεμβρίου 2003.
(Άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου)

Οι κυριότερες διατάξεις της κυρούμενης Σύμβασης συνοψίζονται κατωτέρω:

1. Αναφέρονται οι σκοποί της Σύμβασης και ορίζονται οι βασικές έννοιες για την εφαρμογή αυτής. Επίσης, οριοθετείται η έκταση ισχύος της Σύμβασης, σε σχέση με άλλα διεθνή κανονιστικά κείμενα.
(άρθρα 1-3)

2. α. Ορίζονται τα αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της Σύμβασης, που είναι:

- Η Γενική Συνέλευση των Κρατών – Μελών, που ιδρύεται με την κυρούμενη Σύμβαση και συνέρχεται τακτικά ανά διετία ή εκτάκτως, όποτε αυτό αποφασιστεί κατά τα προβλεπόμενα.
- Η Διακυβερνητική Επιτροπή Προστασίας της Άυλης Πολιτιστικής Κληρονομιάς, που συγκροτείται στην UNESCO από αντιπροσώπους 18 Κρατών – Μελών, οι οποίοι εκλέγονται από τα Κράτη – Μέλη σε γενική συνέλευση, για τετραετή θητεία, τηρουμένων των αρχών της δίκαιης γεωγραφικής κατανομής και της εκ περιτροπής εκλογής. Κατά την πρώτη εφαρμογή οι αντιπρόσωποι θα επιλεγούν με κλήρωση για διετή θητεία. Ο αριθμός των αντιπροσώπων προβλέπεται να αυξηθεί σε 24, όταν ο αριθμός των Κρατών – Μελών της Σύμβασης φθάσει τα 50. Η Επιτροπή θα υιοθετήσει τον εσωτερικό κανονισμό της, με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών της.

β. Καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις για τη συγκρότηση της ανωτέρω Επιτροπής, καθώς και οι αρμοδιότητες και οι μέθοδοι εργασίας αυτής. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται η δυνατότητα της Επιτροπής να καλεί στις συνεδριάσεις της κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό οργανισμό και κάθε φυσικό πρόσωπο, αναγνωρισμένου κύρους στους διάφορους τομείς της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς, με ρόλο γνωμοδοτικό.
(άρθρα 4-8)

3. Η Επιτροπή:

ι) Μπορεί να προτείνει στη Γενική Συνέλευση τη διαπίστευση Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων αναγνωρισμένου κύρους στους διάφορους τομείς της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς, οι οποίες θα έχουν αρμοδιότητες συμβουλευτικού χαρακτήρα της Επιτροπής.

ιι) Επικουρείται στο έργο της από τη Γραμματεία της UNESCO.

(άρθρα 9 - 10)

4. Καθορίζονται οι υποχρεώσεις των Κρατών – Μελών στο πλαίσιο της κυρούμενης Σύμβασης, που περιλαμβάνουν τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς που βρίσκεται στο έδαφός τους, την κατάρτιση ευρετηρίων, την υποβολή στην Επιτροπή σχετικών περιοδικών εκθέσεων, καθώς και τη λήψη άλλων μέτρων όπως:

- Υιοθέτηση της κατάλληλης πολιτικής.
- Ορισμό ή σύσταση οργανισμών αρμοδίων για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς τους.
- Ενθάρρυνση της ανάπτυξης μεθοδολογιών που θα εξυπηρετούν τους σκοπούς της Σύμβασης.
- Υιοθέτηση των κατάλληλων νομικών, τεχνικών, διοικητικών και οικονομικών μέτρων για την ενθάρρυνση της δημιουργίας εκπαιδευτικών φορέων διαχείρισης της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς και άλλων φορέων τεκμηρίωσης, είτε για την ενίσχυση υφισταμένων.
- Προαγωγή σχετικών εκπαιδευτικών και επιμορφωτικών προγραμμάτων και δραστηριοτήτων.
- Ενημέρωση της κοινής γνώμης για τις απειλές σε βάρος της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς και μέριμνα για την εκδήλωση ευρείας συμμετοχής ομάδων κοινοτήτων και ατόμων στις δραστηριότητες που αναπτύσσονται για την προστασία αυτής.

(άρθρα 11 - 15)

5. α. Η Επιτροπή, μετά από σχετική πρόταση των ενδιαφερομένων κρατών – μελών, καταρτίζει, ενημερώνει και δημοσιεύει αντιπροσωπευτικό κατάλογο της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς της ανθρωπότητας και κατάλογο της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς που απαιτεί επείγουσα προστασία, με κριτήρια τα οποία εγκρίνονται από τη Γενική Συνέλευση.

β. Στις αρμοδιότητες της Επιτροπής περιλαμβάνεται και η πρόκριση προγραμμάτων, σχεδίων δραστηριοτήτων, εθνικού, υποπεριφερειακού και περιφερειακού χαρακτήρα, με κριτήρια τα οποία εγκρίνονται από τη Γενική Συνέλευση. Τα προγράμματα, σχέδια και οι δραστηριότητες που προκρίνονται, υλοποιούνται με την εφαρμογή των βέλτιστων πρακτικών, σύμφωνα με τις διατυπώσεις που έχουν οριστεί.

(άρθρα 16 - 18)

6. α. Ορίζεται το πλαίσιο εντός του οποίου λαμβάνει χώρα η διεθνής συνεργασία και συνδρομή για την εξυπηρέτηση των σκοπών της Σύμβασης. Η συνδρομή αυτή παρέχεται, ύστερα από αίτηση που υποβάλλεται από κάθε ενδιαφερόμενο κράτος – μέλος, προς την Επιτροπή και μπορεί να προσλάβει τις ακόλουθες μορφές:

- Εκπόνηση μελετών.
- Παραχώρηση εμπειρογνομόνων και ειδικών.
- Επιμόρφωση προσωπικού.
- Δημιουργία και εκμετάλλευση υποδομών.
- Παροχή εξοπλισμού και τεχνογνωσίας.
- Άλλες μορφές οικονομικής και τεχνικής υποστήριξης, που μπορεί να περιλαμβάνει και τη χορήγηση δωρεών και δανείων με χαμηλό επιτόκιο.

β. Η διεθνής συνδρομή διέπεται από συμφωνία μεταξύ του δικαιούχου κράτους – μέλους και της Επιτροπής. *(άρθρα 19 - 24)*

7. α. Δημιουργείται «Ταμείο για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς» που διέπεται από τον Οικονομικό Κανονισμό της UNESCO και οι πόροι του οποίου αποτελούνται από τις συνεισφορές των κρατών – μελών, κεφάλαια της UNESCO, τόκους των διαθεσίμων του και καταβολές, δωρεές και κληροδοτήματα που τυχόν κάνουν άλλα κράτη, οργανισμοί, ιδιώτες, κ.λπ.

β. Η συνεισφορά κάθε κράτους – μέλους, καταβάλλεται στο Ταμείο τουλάχιστον ανά διετία και το ποσό αυτής αποφασίζεται από τη Γενική Συνέλευση, με βάση ενιαίο ποσοστό που ισχύει σε όλα τα κράτη. Το ποσό της συνεισφοράς δεν μπορεί να υπερβεί το 1% αυτής του κράτους – μέλους στον τακτικό προϋπολογισμό της UNESCO.

Παρέχεται δυνατότητα στα κράτη – μέλη που προσχωρούν στην κυρούμενη Σύμβαση, να δηλώσουν ότι δεν δεσμεύονται ως προς το χρόνο καταβολής της συνεισφοράς και το ποσό αυτής. Εντούτοις, προβλέπεται ότι, τα κράτη που προβαίνουν στη δήλωση αυτή πρέπει να καταβάλλουν τακτικά, τουλάχιστον ανά διετία τη συνεισφορά τους και σε ποσό που θα προσεγγίζει αυτό που θα αποφάσιζε η Γενική Συνέλευση, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

Κράτος – μέλος που καθυστερεί την καταβολή της συνεισφοράς, δεν μπορεί να εκλεγεί στην Επιτροπή.

γ. Παρέχεται δυνατότητα στα κράτη – μέλη να προβαίνουν σε εθελοντικές, επιπλέον των ανωτέρω, εισφορές.

δ. Τα κράτη – μέλη οφείλουν, στο μέτρο του δυνατού, να συνδράμουν τις διεθνείς εκστρατείες της UNESCO για τη συγκέντρωση χρημάτων υπέρ του Ταμείου. *(άρθρα 25 - 28)*

8. Τα κράτη – μέλη υποβάλουν σε τακτά χρονικά διαστήματα, εκθέσεις στην Επιτροπή, σχετικά με τη λήψη νομοθετικών και κανονιστικών μέτρων για την εφαρμογή της Σύμβασης. Η Επιτροπή, στη συνέχεια, υποβάλλει σχετική έκθεση σε κάθε σύνοδο της Γενικής Συνέλευσης, η οποία γνωστοποιείται και στη Γενική Διάσκεψη της UNESCO. *(άρθρα 29 - 30)*

9. Περιλαμβάνεται στον αντιπροσωπευτικό κατάλογο της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς της ανθρωπότητας, τα στοιχεία που έχουν κηρυχθεί «αριστουργήματα της προφορικής και άυλης κληρονομιάς της ανθρωπότητας», πριν την έναρξη ισχύος της Σύμβασης. *(άρθρο 31)*

10. α. Προβλέπονται οι διαδικασίες για την επικύρωση, αποδοχή ή έγκριση της Σύμβασης από τα κράτη – μέλη, την προσχώρηση σ' αυτή, την καταγγελία και την τροποποίησή της, καθώς και την καταχώρισή της στη Γραμματεία του Ο.Η.Ε.

β. Προβλέπεται ο τρόπος με τον οποίο θα τεθούν σε ισχύ και θα εφαρμοστούν οι διατάξεις της Σύμβασης, σε περιπτώσεις κρατών – μελών που διαθέτουν ομοσπονδιακά ή μη ενιαία συνταγματικά συστήματα.

γ. Ορίζεται θεματοφύλακας της Σύμβασης ο Γενικός Διευθυντής της UNESCO και καθορίζονται οι σχετικές αρμοδιότητές του.

(άρθρα 32, 33 και 35 - 40)

11. Ορίζεται η έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και της κυρούμενης Σύμβασης.

(άρθρο 34 και Άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται οι ακόλουθες επιβαρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού (Φορέας Υπουργείο Πολιτισμού):

1. Ετήσια δαπάνη **1.600 ΕΥΡΩ**, από την κάλυψη του κόστους συμμετοχής εθνικού αντιπροσώπου στη Διακυβερνητική Επιτροπή Προστασίας της Άυλης Πολιτιστικής Κληρονομιάς στην UNESCO. Η κατανομή της εν λόγω δαπάνης στα επόμενα έτη εξαρτάται από την έκβαση της σχετικής κλήρωσης και της ακολουθούμενης εκλογής (άρθρο 5 της Σύμβασης).

2. Δαπάνη ανά διετία, ύψους **18.600 ΕΥΡΩ** από:

- Την κάλυψη του κόστους συμμετοχής ενός εθνικού εκπροσώπου στη Γενική Συνέλευση των Κρατών – Μελών (1.600 ΕΥΡΩ). Η εν λόγω δαπάνη προσαυξάνεται αναλόγως σε περίπτωση συμμετοχής περισσότερων του ενός εκπροσώπου (άρθρο 4 της Σύμβασης).
- Τη συνεισφορά της Ελλάδας στο «Ταμείο για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς» (17.000 ΕΥΡΩ, κατ' ανώτατο), (άρθρο 26 της Σύμβασης).

3. Δαπάνη ανά πενταετία, ύψους **110.000 ΕΥΡΩ**, από τη χρηματοδότηση των προγραμμάτων για την προστασία της άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς και των αναγκαίων συμπληρωματικών δραστηριοτήτων (συνέδρια, σεμινάρια κ.λπ.), καθώς και την τακτική ενημέρωση και δημοσίευση καταλόγων μνημείων άυλης πολιτιστικής κληρονομιάς από ομάδα εργασίας εμπειρογνομόνων. Κατά την πρώτη πενταετία εφαρμογής της Συμφωνίας, η εν λόγω δαπάνη θα ανέλθει σε **128.000 ΕΥΡΩ** (άρθρα 11 - 24 της Σύμβασης).

4. Ενδεχόμενη δαπάνη **1.600 ΕΥΡΩ**, από την κάλυψη του κόστους συμμετοχής ενός εθνικού εκπροσώπου σε τυχόν έκτακτη Γενική Συνέλευση των Κρατών – Μελών, κατά το χρόνο που αυτή συγκαλείται (άρθρο 4 της Σύμβασης).

5. Ενδεχόμενη δαπάνη, ανά πενταετία, της τάξεως των **20.000 ΕΥΡΩ**, από τυχόν εθελοντική έκτακτη συνεισφορά της Ελλάδας στο ανωτέρω Ταμείο, που θα αποφασιστεί από τον Υπουργό Πολιτισμού, με βάση τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού (*άρθρο 27 της Σύμβασης*).



Αθήνα 8 Νοεμβρίου 2006

Γενική Διευθύντρια

Κατερίνα Αντωνομανωλάκη